

**PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD VS SOSTENIBILIDAD FINANCIERA EN LOS  
SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS. UN ENFOQUE CONSTITUCIONAL**

**LYNDA NATALIA MARLÉS MUÑOZ**

**Trabajo de grado como requisito parcial para optar al título de  
Abogada**

**Directora  
MARITZA CRUZ CAICEDO  
Magister en Derecho**

**UNIVERSIDAD DEL TOLIMA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS Y ARTES  
PROGRAMA DE DERECHO  
IBAGUÉ - TOLIMA  
2015**

## CONTENIDO

	Pág.
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	13
<b>1. METODOLOGÍA</b> .....	15
<b>2. MARCO TEÓRICO</b> .....	17
<b>2.1 SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA</b> .....	17
2.1.1 Seguridad Social Como Derecho.....	18
2.1.2 Seguridad Social Como Servicio.....	23
<b>2.2 SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL</b> .....	25
2.2.1 Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC).....	26
<b>2.3 MARCOS DEL ESTADO CONSTITUCIONAL</b> .....	27
2.3.1 Principios.....	27
2.3.2 Reglas.....	29
2.3.3 Subreglas.....	29
<b>2.4 PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL</b> .....	30
2.4.1 Universalidad.....	31
2.4.2 Solidaridad.....	32
2.4.3 Eficiencia.....	34
<b>2.5 SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS</b> .....	34
2.5.1 Programa de Protección Social al Adulto Mayor-PPSAM-.....	36
2.5.2 Subsidio Familiar.....	38
2.5.3 Subsidio al Desempleo.....	40
<b>3. PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD</b> .....	43
<b>3.1 FUNDAMENTO NORMATIVO</b> .....	43
3.1.1 El principio de Progresividad Emanado del Bloque de Constitucionalidad..	44
3.1.1.1 Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC).....	45
3.1.1.2 Convención Americana de Derechos Humanos.....	46

3.1.1.3 Protocolo Adicional de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	46
3.1.2 El Principio de Progresividad a Partir del Artículo 48 Constitucional.....	48
3.2 DESARROLLO LEGAL DEL PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD EN COLOMBIA .....	51
3.2.1 Programas de Atención al Adulto Mayor.....	52
3.2.2 Subsidio Familiar.....	55
3.2.3 Subsidio al Desempleo.....	57
3.3 DESARROLLO JURISPRUDENCIAL DEL PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD EN SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS EN COLOMBIA.....	60
3.3.1 Jurisprudencia Sobre Programas de Atención al Adulto Mayor.....	60
3.3.2 Jurisprudencia Sobre Subsidio Familiar.....	79
3.3.3 Jurisprudencia Sobre Subsidio al Desempleo.....	88
3.4 PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD COMO MANIFESTACIÓN DEL PRINCIPIO DE DIGNIDAD HUMANA.....	92
<b>4. LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA COMO REFERENTE PARA GARANTIZAR LA EFECTIVIDAD DE LOS SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS.....</b>	<b>95</b>
<b>5. CONCLUSIONES .....</b>	<b>102</b>
<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>105</b>
<b>REFERENCIAS .....</b>	<b>106</b>

## LISTA DE TABLAS

	Pág.
<b>Tabla 1.</b> Programa de Protección Social al Adulto Mayor PPSAM .....	37
<b>Tabla 2.</b> Subsidio familiar.....	39
<b>Tabla 3.</b> Programa de protección al cesante .....	41
<b>Tabla 4.</b> Generalidades del subsidio de la subcuenta del Fondo de Solidaridad Pensional .....	54
<b>Tabla 5.</b> Sub-reglas jurisprudenciales sobre subsidio al adulto mayor .....	74
<b>Tabla 6.</b> Sub-reglas jurisprudenciales sobre subsidio familiar .....	86
<b>Tabla 7.</b> Subreglas jurisprudenciales sobre subsidio al desempleo.....	91